



17.02.2022 г.

Подтвердятся ли факты незаконного вывоза из Казахстана подсолнечного масла на 8 млн. долларов США?

Данные таможенной статистики Казахстана и России за период с сентября по декабрь 2021 года свидетельствуют, что меры, принятые у нас по регулированию экспорта семян подсолнечника и масла подсолнечного, негативно отражаются на бизнесе и доходах казахстанских предприятий и, более того, могли спровоцировать незаконный вывоз из Казахстана масла подсолнечного сырого.

На примере данных по Узбекистану и Таджикистану видно, что в сентябре-декабре 2021 года произошло нехарактерное и необъяснимое увеличение объемов поставок в эти страны масла растительного по коду 1517909100 «Прочие нелетучие растительные масла жидкие, смешанные».

Продукция по коду 1517909100 не подпадает под действие экспортной пошлины и квоты ни в России, ни в Казахстане. Поэтому можно с определенной долей уверенности предположить о фактах незаконного вывоза масла подсолнечного сырого в объеме 50,3 тыс. тонн, в том числе с территории России в сентябре-декабре 2021г - в объеме 42,5 тыс. тонн и Казахстана в ноябрь-декабре 2021г - в объеме 7,8 тыс. тонн. Такие факты у нас могут быть расследованы Агентством по финансовому мониторингу, используя данные таможенных органов Казахстана по каждому случаю вывоза товаров по коду 1517909100.

УЗБЕКИСТАН_импорт_1517909100_Прочие нелетучие растительные масла жидкие, смешанные

Период	Казахстан		Россия		ИТОГО, тонн
	тонн	доля	тонн	доля	
сен-дек 2019	0	0%	178,9	100%	178,9
сен-дек 2020	0	0%	155,1	100%	155,1
сен-дек 2021	4 661,6	12,6%	32 270,0	87,4%	36 931,6

Данные таможенной статистики РК и РФ

**ТАДЖИКИСТАН_импорт_1517909100_Прочие нелетучие растительные
масла жидкие, смешанные**

Период	Казахстан		Россия		ИТОГО, тонн
	тонн	доля	тонн	доля	
сен-дек 2019	0	0%	4,5	100%	4,5
сен-дек 2020	0	0%	13,2	100%	13,2
сен-дек 2021	2 765,8	33,6%	5 465,1	66,4%	8 230,8

Данные таможенной статистики РК и РФ

**АФГАНИСТАН_импорт_1517909100_Прочие нелетучие растительные
масла жидкие, смешанные**

Период	Казахстан		Россия		ИТОГО, тонн
	тонн	доля	тонн	доля	
сен-дек 2019	0	0%	0	0%	0
сен-дек 2020	0	0%	0	0%	0
сен-дек 2021	396,0	7,7%	4 769,1	92,3%	5 165,1

Данные таможенной статистики РК и РФ

Действие ограничения на экспорт семян подсолнечника привело к резкому сокращению экспорта из РК маслосемян в сентябре-декабре 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 и 2019 годов. При этом заметного увеличения экспорта масла подсолнечного в этот период не отмечено.

КНР_импорт_1206. Семена подсолнечника

Период	Казахстан
сен-дек 2019	141 314,7
сен-дек 2020	63 019,7
сен-дек 2021	19 049,6

Данные таможенной статистики РК

УЗБЕКИСТАН_импорт_1206. Семена подсолнечника

Период	Казахстан		Россия		ИТОГО, тонн
	тонн	доля	тонн	доля	
сен-дек 2019	55 556,0	99,8%	113,7	0,2%	55 669,7
сен-дек 2020	108 958,6	100%	19,1	0%	108 977,7
сен-дек 2021	8 513,9	100%	0	0%	8 513,9

Данные таможенной статистики РК и РФ

ТАДЖИКИСТАН_импорт_1206. Семена подсолнечника

Период	Казахстан		Россия		ИТОГО, тонн
	тонн	доля	тонн	доля	
сен-дек 2019	4 878,3	87,8%	679,1	12,2%	5 557,4
сен-дек 2020	9 221,4	100%	0	0%	9 221,4
сен-дек 2021	1 460,5	90%	161,9	10%	1 622,4

Данные таможенной статистики РК и РФ

АФГАНИСТАН_импорт_1206. Семена подсолнечника

Период	Казахстан		Россия		ИТОГО, тонн
	тонн	доля	тонн	доля	
сен-дек 2019	911,5	100%	0	0%	911,5
сен-дек 2020	22,0	100%	0	0%	22,0
сен-дек 2021	374,0	100%	0	0%	374,0

Данные таможенной статистики РК и РФ

Инициаторы введения ограничения на экспорт из Казахстана *маслосемян*, возможно, ожидали, что страны-импортеры в таких условиях будут вынуждены увеличить импорт казахстанского *подсолнечного масла*. Но, получается, что импортеры из Узбекистана и Таджикистана заместили часть недополученных объемов маслосемян из РК импортом российской продукции по коду 1517909100 в объеме 37,7 тыс. тонн (составляет 89,7 тыс. тонн в эквиваленте семян подсолнечника). При этом не исключается, что данные таможенной статистики за январь 2022 года покажут продолжающийся импорт этими странами продукции по коду 1517909100.

Сформированные таким образом запасы в странах-импортерах будут снижать спрос с их стороны и могут отразиться на объемах экспорта из РК семян подсолнечника и масла подсолнечного. Поэтому в РК вполне ожидаемо существенное снижение экспортных и внутренних цен на *семена подсолнечника* на фоне:

(а) наличия запасов и, связанного с этим фактом, снижения спроса со стороны традиционных рынков сбыта казахстанской продукции;

(б) ожидаемого сброса фермерами семян подсолнечника в период подготовки к посевной кампании 2022 года;

(в) присутствия на внутреннем рынке в качестве активных покупателей маслосемян только производителей масла и наблюдаемого снижения закупочных цен на семена подсолнечника.

Необходимо также учитывать сложившуюся специфику торговли на рынке семян подсолнечника и масла подсолнечного. Так, повышенный спрос на *семена подсолнечника и масло подсолнечное рафинированное* со стороны стран-импортеров наблюдается в период с декабря по март месяцы. Далее спрос на них и темпы экспорта заметно снижаются. Что касается торговли *маслом подсолнечным сырым*, то наибольший спрос на него приходится на декабрь-апрель. Следовательно, исходя из сложившейся практики торговли, в оставшийся период до завершения текущего сезона ожидается последовательное снижение (начиная с апреля 2022 года) спроса со стороны стран-импортеров на *семена подсолнечника и масло рафинированное*. Снижение спроса на *масло сырое* ожидается с мая 2022 года. В итоге, может случиться так, что нами будут упущены возможности активной торговли в период повышенного спроса на казахстанские маслосемена и подсолнечное

масло, а фермеры и производители масла будут вынуждены реализовать свою продукцию в условиях последовательного снижения спроса со стороны импортеров. Упущенная, в связи с этим, экономическая выгода субъектов рынка будет ассоциироваться с непрофессиональными решениями, принятыми в РК по регулированию внешней торговли в интересах экспортеров масла подсолнечного *сырого*.

Планы фермеров о продаже своей продукции в этот период по наиболее благоприятным ценам могут оказаться не реализованными. В этом случае платежеспособность фермеров в период подготовки к предстоящей посевной кампании может быть значительно ограничена, что, в свою очередь, негативно отразится на новом урожае маслосемян.

Исходя из изложенного, считаем обоснованным Минсельхозу РК:

1) совместно с отраслевыми ассоциациями оперативно сформировать реальный баланс спроса и предложения на семена подсолнечника и масло подсолнечное. Определить на период до конца текущего сезона объемы маслосемян, необходимые для обеспечения внутреннего потребления, а также экспортный потенциал по семенам подсолнечника и маслу подсолнечному;

2) отменить с 1 марта 2022 года квотирование экспорта семян подсолнечника и масла подсолнечного, заменив его другой мерой регулирования – наблюдение за экспортом. После освоения экспортного потенциала и по итогам наблюдения ввести запрет на вывоз семян подсолнечника и масла подсолнечного сырого.

Данные меры, предлагаемые в интересах фермеров, направлены на стабилизацию внутренних цен на семена подсолнечника, которая может быть достигнута за счет создания конкуренции между производителями масла и экспортерами семян подсолнечника и формирования на этой основе справедливой закупочной цены.